

纪念世界气象日

——WMO 服务 50 年

# 世界气象组织的性质功能与服务

骆继宾

(中国气象局,北京 100081)

## 提 要

简要介绍了世界气象组织(WMO)的宗旨、功能和服务。作为联合国的专门机构之一,WMO 通过制定一系列业务技术规范、条例、标准、规程以及设立一些重要的大型计划如“世界天气监视网”和“世界气候计划”来协调、指导其会员国的气象工作。中国作为世界气象组织的重要成员,为 WMO 和国际气象界作出了自己应有的贡献。作者充分肯定了 WMO 的作用,它对中国气象事业的发展和现代化建设起到了引导和协助的作用。

**关键词:** 世界气象组织(WMO) 性质 功能 服务

### 1 世界气象组织是联合国的专门机构

世界气象组织(WMO)的前身是国际气象组织(IMO),成立于 1873 年,由一批西方气象专家组成。虽然他们开过多次会,也作过一些决议,但不为各国政府所认可。于是 1947 年 10 月在华盛顿召开了由 42 国(包括中国)参加的各国气象局长会议,起草了世界气象组织公约。1950 年 3 月 23 日该公约正式生效,标志着世界气象组织的成立。从此,它由一个民间组织变成了一个政府间组织。1951 年 12 月,该组织经谈判与联合国达成协议,遂成为联合国的专门机构之一。

到目前为止,联合国共有 18 个专门机构,包括世界卫生组织(WHO)、国际电信联盟(ITU)、万国邮联(UPU)、联合国教科文组织(UNESCO)、联合国粮农组织(FAO)、国际民航组织(ICAO)……等等。还包括成立于 1995 年 1 月 1 日、被世界媒体炒得沸沸扬扬的世界贸易组织(WTO)。

作为联合国专门机构,它们和国际民间

机构或学术团体不同,参加专门机构的代表,都是各国或各地区的代表,在出席一些重要会议时,他们要递交各自政府的委托书或全权证书,会上还要作资格审查。因此,他们在会上的发言、表态、建议和承诺都代表了各自的政府,而不是个人意见。只有在一些非正式的专家会议上,可以以专家个人身份发言,但这类专家会议一般无权作任何决议。正是由于专门机构的这一特性,使得世界气象组织的决议及其制定的各种规范、条例、规定、标准具有较高的权威性和可行性,而被各国政府主管机构所普遍重视。

专门机构在联合国的大家庭中是个特殊的群体。它们具有相对的独立性、各有自己的章程、各自吸纳会员、收取会费,在重大政治原则问题上,它们要和联合国保持一致,但在它们所主管的领域中,它们可以自行作出重大决定。

它们和联合国大会及安理会不同,专门机构管的是某一个专门领域的业务。它们制

定的规范、条例、规定、标准都很具体、具有可操作性,而涉及的政治问题比较少,是实多虚少。而联合国大会和安理会主要是个政治讲坛。各国利用这个讲坛来宣示本政府的方针、政策、主张,并对重大国际问题表态,涉及的主要是政治、和平和安全问题,虚多实少。因而很多决议得不到贯彻、落实。例如安理会就没有能制止去年北约集团对南斯拉夫的狂妄滥炸。

以上可以概括说明世界气象组织这一机构的性质。

## 2 世界气象组织的功能与服务

世界气象组织的宗旨在于:促进各国气象业务机构与台站网的建立;统一气象观测和资料的标准;促进各类气象信息的快速交换;推进气象信息应用和服务于人类活动和国民经济的各个领域;促进和协调气象领域的国际合作;鼓励各国进行气象领域的科学研究和培训。

从以上的宗旨看,世界气象组织所涉足的领域,正是各国气象部门所主管的领域。这显然和一般的国际气象学术团体有显著的差异。

但世界气象组织又不是世界气象局。它不能向各国气象局下达行政命令和指令性任务,更不能用领导人个人指示或讲话精神来指导某个方面的工作。特别是,它不能干预各国主权范围内的事。如涉及台站、机构的建立、编制、预算、经费、仪器设备的选用……等等它统统不能管。那么,世界气象组织究竟通过什么手段来发挥它的功能,并为各国气象部门提供服务呢?

和联合国其它专门机构一样,世界气象组织主要靠制定一套业务技术规范、条例、标准、规程来实现其管理和协调职能。如:气象台站区站号的划分、登记;各种气象电码格式的制定,包括地面、高空、船舶、网格点电码等;观测时间、时次、要素项目的确定,如每天

高空两次、地面四次,探空特定层的确定;云的分类标准和编码;气象要素单位的统一,温度以摄氏度为单位,风速以秒/米为单位,雨量以毫米为单位等;填图符号和模式;非实时资料载体的种类(磁带、磁盘)和记载密度、格式;各种通讯的规程,……等等。这一整套的技术规范、条例、标准、规定都是通过各行业的专家组,根据业务实践和技术发展的需要提出来,并通过一定的审批程序和会议通过批准的。随着业务的发展和技术的更新还要对它们进行修正、更新,甚至建立一些新的条例和规定。

有了这套“游戏规则”,各国之间的气象情报、资料就可以交换,因为有了共同的“语言”,交换来的情报、资料就能相互识别和使用。事实上,各国气象部门之间,最重要的交流就是每天每日气象信息资源的交流,这包括实时观测资料,各种加工产品以及其它信息,如气象雷达、卫星资料等。目前这些资源的交换都是无偿的。谁要能得到比较充足的气象信息资源,就能提高本国的气象业务和服务水平。但是要能得到和利用这些资源,至少要有一个必要条件,就是必须承认和遵守世界气象组织的这套“游戏规则”。否则,自己就会自动被排斥在这个国际气象信息大海之外。

此外,世界气象组织还制定了一些大型的、具有前瞻性的计划。如60年代初,它就制定了世界天气监视网计划(World Weather Watch Program),它实际上是一个大的业务框架的设想。其中世界气象中心,区域气象中心,区域气象通讯枢纽,……,还有气象通讯网络,包括主干线、支线,……等等。各国根据自己的需要与可能建立气象中心、通讯枢纽和不同等级的通讯线路,然后纳入其计划的总框架中。世界气象组织起了一个协调和组织作用。又如1979年,世界气象组织制定了世界气候计划(World Climate Program),并

设立了几个子计划。各国气象部门根据这个总的计划框架来规划和发展自己的气候业务和科研。

世界气象组织实际上还是气象领域的国际讲坛和聚会。各国气象部门可以利用这个阵地,展示自己,发表意见,结交气象界的朋友,交流和学习彼此在气象业务管理、科研、培训等各方面的经验,讨论气象国际合作事宜。这对各国气象事业的发展都是有益的。

不难设想,要是没有世界气象组织,特别是没有世界气象组织制定的一套“游戏规则”,各国气象信息资源就无法交流,无法共享。大气是一个不分国界的整体,要是没有别国的气象资料,只能坐井观天,怎么能作好本国的天气预报和开展服务呢?

### 3 世界气象组织与中国

世界气象组织成立已经整整 50 年了,1973 年该组织正式恢复我国的合法席位,至今也已经 27 年了。在恢复我合法席位后,我们即按该组织规定,报送了我国的气象台站号表、气象广播频率和节目单(当时还使用莫尔斯广播发报);按照世界气象组织的技术规范,修改了我国原有的电码格式和内容、观测规范、计算单位和标准(各气压单位改为百帕),使我国的技术规范、规定尽量与世界气象组织的“游戏规则”接轨。同时,还根据世界天气监视网的计划建立了北京区域气象中心和北京区域气象通讯枢纽(对国内称为国家气象中心)。还建立了北京—东京,北京—奥芬巴赫高速气象电路,成为世界天气监视网的组成部分。在建立我国国家卫星气象中心的过程中,我们还通过世界气象组织,得到了联合国开发计划署(UNDP)的技术援助。应该说,世界气象组织对我国气象事业的发展 and 现代化建设起了一个引导和协助的作用。

它促使我们在气象领域逐步融入国际社会。

我国地域辽阔,有广大的气象台站,是个气象大国。在恢复我国合法席位后的二十多年时间里,我们也为世界气象组织和全球气象事业做了不少贡献。我国气象台站多、观测质量高、缺测率低。受到了国际上的普遍好评。我们通过世界天气监视网,每天为世界各国提供了大量的、高质量的气象信息资源,这是我们对全球气象工作做出的最大贡献。我国的北京区域气象中心和北京区域通信枢纽,以及北京—东京、北京—奥芬巴赫等的高速气象电路在世界天气监视网中,也发挥了应有的骨干作用。我们还发射了气象卫星,也为有关国家提供了卫星气象信息。

此外,我们还每年为世界气象组织中的发展中国家,提供一些力所能及的援助,包括提供一些仪器、设备,派遣专家,在我国举办一些培训班,组织一些参观访问,……等等。

特别值得一提的是,已故邹竟蒙局长曾在世界气象组织担任了两届共 8 年的主席职务。虽说这个职务在一定程度上是个荣誉职务(没有多大实权,也无需常驻总部办公),但这毕竟是个荣誉,不仅是个人的荣誉,也是国家的荣誉。同时,也显示了中国在世界气象组织中的重要地位。

在进入新的世纪之际,我们仍然需要通过世界气象组织,加强与各国的交往,扩大我国气象部门的对外开放;我们应该有选择地、更深入地参与世界气象组织的活动,特别要熟悉它的一套“游戏规则”,并在修改和制定“游戏规则”中参与进去,发挥骨干作用;我们还要学习世界气象组织利用“游戏规则”和大型业务计划来科学管理和推进气象业务和现代化建设。

(下转第 16 页)

# World Meteorological Organization and It 50 Year's Service —Celebration of World Meteorological Day—

Luo Jibin

(China Meteorological Administration, Beijing 100081)

## **Abstract**

A brief introduction of World Meteorological Organization (WMO), its purposes, function as well as its service were given. As one of the Specialized Agency of UN, WMO guides and coordinates its member countries' meteorological work by formulating a series of technical rules and regulations, standards, guidances; by setting up some important programs such as "World Weather Watch" and "World Climate Program". China as one of important member of WMO, has made its due contribution to WMO and international meteorological community. WMO's role is highly recognized which has been guiding and assisting the development and modernization of China's meteorological work.

**Key Words:** World Meteorological Organization (WMO) nature function service